

Государственное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области»



**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОБУЧЕНИЮ НЕРАБОТАЮЩЕГО  
НАСЕЛЕНИЯ В УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ПУНКТАХ  
ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ**

Учебно-методическое пособие

**Иркутск 2023**

### **Авторы-составители:**

Будко Вера Викторовна – преподаватель ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области»;

Шодноева Ольга Александровна – старший преподаватель ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области»;

Голуб Ирина Михайловна – заведующий учебной частью ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области».

### **Рецензенты:**

Аргунова Надежда Петровна – начальник ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области»;

Голуб Виталий Владимирович – начальник отдела предупреждения ЧС Управления по делам ГО и ЧС.

### **Компьютерная вёрстка:**

Амосова Наталья Олеговна – методист ГБУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области»

Учебно-методическое пособие предназначено для руководителей городских и сельских поселений городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Иркутской области. Учебно-методическое пособие носит рекомендательный характер.

В Учебно-методическом пособии изложены рекомендации по обучению неработающего населения в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям. Учебно-методическое пособие содержит памятки с мерами безопасности при чрезвычайных ситуациях, характерных для Иркутской области. Для подготовки рекомендаций использованы методические материалы Главного управления МЧС России по Иркутской области.

Пособие разработано в соответствии с требованиями нормативных правовых документов Российской Федерации, Иркутской области по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, и с учетом организационно-методических рекомендаций по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах (утв. МЧС России 30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11).

## ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА I Нормативное правовое регулирование деятельности по подготовке неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	5
ГЛАВА II Общие положения об учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций	8
ГЛАВА III Организация проведения занятий в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций	14
ГЛАВА IV Примерный состав учебно-материальной базы учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций	17
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	20
ПРИЛОЖЕНИЯ:	
1. Постановление (распоряжение) главы администрации муниципального образования о создании УКП ГОЧС на территории муниципального образования.	22
2. Приказ руководителя гражданской обороны организации (учреждения), при котором создан УКП ГОЧС об организации его работы.	23
3. План работы УКП ГОЧС на год.	25
4. Распорядок работы УКП ГОЧС.	26
5. График дежурств по УКП ГОЧС его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц.	27
6. Журналы учета проведения занятий и консультаций.	28
7. Журнал учета проведения занятий на УКП ГОЧС.	30
8. Списки неработающего населения с указанием адреса, телефона и старших учебных групп.	33
9. Функциональные обязанности начальника УКП ГОЧС.	34
10. Примерная программа подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем, в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Иркутской области	37
11. Памятки.	42

## **ВВЕДЕНИЕ**

Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также организация ведения гражданской обороны является одной из важнейших задач государственной политики Российской Федерации в области национальной безопасности страны.

Подготовка населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население) осуществляется в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. Комплекс мероприятий, связанных обучением данной категории, обеспечивает его подготовку к умелым и решительным действиям в условиях чрезвычайных ситуаций.

# ГЛАВА I

## НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДГОТОВКЕ НЕРАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В Указе Президента Российской Федерации № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года» от 11.01.2018 г. отмечено (п. 1.2): «Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - государственная политика в области защиты от чрезвычайных ситуаций) является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, направленных на предупреждение или локализацию чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях и размеров ущерба от них».

Целью государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Одной из задач государственной политики в данной области является внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предусматривающее, в том числе, использование современных технических систем предупреждения, информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций; включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствующие государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы (III.13 «б»).

В Указе Президента Российской Федерации от 20.12.2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года» определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.

В целях повышения уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, проводятся следующие мероприятия:

обучение населения в области гражданской обороны в рамках единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

планирование мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, а также мероприятий по инженерной, радиационной, химической, биологической и медицинской защите населения;

разработка и внедрение современных средств и технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Мероприятиями по реализации государственной политики в области гражданской обороны являются:

повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны, в том числе:

разработка и внедрение новых форм, программ и методов подготовки в области гражданской обороны с использованием современных технических средств обучения, информационных технологий и тренажеров;

повышение эффективности использования средств массовой информации и современных информационных технологий в целях подготовки населения в области гражданской обороны;

организация и проведение обязательной подготовки соответствующих групп населения в образовательных организациях, учебно-методических центрах, на курсах гражданской обороны и в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне;

реализация комплекса мер, направленных на дооснащение и развитие существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров, курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне (III.12).

Реализация государственной политики в области гражданской обороны позволит обеспечить дифференцированный подход к защите населения, материальных и культурных ценностей на определенных территориях Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, обеспечивающий необходимый уровень защищенности (III.13).

Задачи по подготовке населения в области гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) определены федеральными законами РФ для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций:

в области ГО – Федеральным законом РФ от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

в области защиты от ЧС – Федеральным законом РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Формы подготовки населения определены постановлениями Правительства РФ:

от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

от 18.09.2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Подготовка неработающего населения Иркутской области в области ГО и защиты от ЧС осуществляется в соответствии с вышеуказанными постановлениями Правительства РФ и со следующими нормативными правовыми актами:

а) Указом губернатора Иркутской области от 14 июля 2021 года № 183-уг «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами государственной власти Иркутской области»;

б) Организационно-методическими рекомендациями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах (утв. МЧС России 30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11).

в) Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Иркутской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы, утвержденные первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 14 июля 2021 г. № 183-уг «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами государственной власти Иркутской области» исполнительные органы государственной власти Иркутской области в области защиты от ЧС в пределах своих полномочий в установленном законодательством порядке содействуют подготовке неработающего населения, осуществляемой в форме проведения бесед, лекций, просмотра учебных фильмов, привлечения на учения и тренировки по месту жительства, самостоятельного изучения пособий, памяток, листовок и буклетов, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций; осуществляют иные мероприятия в соответствии с законодательством

В Организационно-методических рекомендациях по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах (утв. МЧС России 30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11) рассмотрены вопросы подготовки населения, где главной задачей по подготовке населения Российской Федерации в области ГО и ЗНТЧС в 2021-2025 годах рекомендуется считать повышение качества подготовки должностных лиц ФОИВ, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ и организаций, а также населения к выполнению мероприятий ГО и защиты от ЧС.

## ГЛАВА II

### ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОБ УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ПУНКТАХ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В целях организации и осуществления подготовки населения в области ГО органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований (п. 5 «В» постановления Правительства РФ от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»):

организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях;

осуществляют организацию профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальных служащих, к полномочиям которых относится подготовка и обучение неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 6 «Организационно-методических указаний по подготовке населения Иркутской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы в целях совершенствования организации и осуществления подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, а также для обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на территории муниципальных образований руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области предложено:

1) организовать и обеспечить проведение подготовки населения муниципальных образований к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в соответствии полномочиями (функциями), установленными для органов местного самоуправления муниципальных образований законодательством Российской Федерации;

2) осуществлять организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

3) обеспечить повышение качества подготовки всех групп населения в области ГО и защиты от ЧС, проживающего на территории соответствующего муниципального образования;

4) обеспечить создание и оснащение на территории муниципальных образований курсов ГО, учебно-консультационных пунктов по ГО и ЧС (из расчета 1 учебно-консультационный пункт ГО на 3 тысячи человек);

5) организовать курсовое обучение соответствующих групп населения в области ГО и осуществлять контроль за его проведением;

6) разрабатывать и контролировать выполнение ежегодных комплексных планов мероприятий по подготовке неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС;

7) создавать условия для проведения муниципальных профессиональных конкурсов в области ГОЧС;

8) планировать и проводить учения и тренировки по ГО и защите от ЧС, привлекать к участию в их проведении профессорско-преподавательский состав ГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» (по согласованию);

9) организовывать учет и своевременную корректировку сведений о руководителях и должностных лицах, подлежащих подготовке в области ГО и защиты от ЧС, всех организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих наемных работников, расположенных на территории муниципального образования, независимо от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности;

10) обеспечить планирование и рассмотрение на заседании комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования не реже одного раза в год вопросов, связанных с подготовкой населения в области ГО и защиты от ЧС;

11) разрабатывать и включать в ежегодный план основных мероприятий органа местного самоуправления в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах подраздел «Подготовка населения в области ГО, защиты от ЧС»;

12) создать благоприятные условия для общественных объединений и других некоммерческих организаций, в том числе добровольной пожарной охраны, волонтеров (добровольцев), осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

13) обеспечить формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области защиты от ЧС;

14) организовать проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

15) организовать выработку комплекса мер по подготовке граждан, входящих в группы риска;

16) обеспечить сбор, анализ и представление сведений Доклада об организации и итогах подготовки органов местного самоуправления и организаций, расположенных на территории муниципального образования, в области ГО и защиты от ЧС (форма 1/ОБУЧ в Главное управление МЧС России по Иркутской области в соответствии с приложением № 13 к Порядку

разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденному приказом МЧС России от 27 марта 2020 года № 216ДСП;

17) организовать ведение регистра подготовки должностных лиц и специалистов ГО, ТП Иркутской области РСЧС всех организаций, расположенных на территории муниципального образования, независимо от организационно-правовой формы и ведомственной принадлежности.

Таким образом, для организации и проведения мероприятий по подготовке неработающего населения по вопросам ГО и защиты от ЧС, а также оказании консультативных услуг в данной области другим группам населения в каждом поселении муниципального образования целесообразно создавать учебно-консультационный пункт по ГО и ЧС (далее - УКП ГОЧС).

УКП ГОЧС – специально оборудованное помещение для проведения мероприятий по подготовке неработающего населения по вопросам действий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов, а также оказания консультационных услуг другим группам населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

Главная *цель* создания УКП ГОЧС - обеспечение необходимых условий для подготовки неработающего населения по проблемам ГО и защиты от ЧС по месту жительства.

Основными *задачами* УКП ГОЧС являются:

обучение неработающего населения способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

выработка практических навыков по действиям в условиях чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени;

повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях угрозы и возникновения чрезвычайных ситуаций, а также при ликвидации их последствий;

пропаганда важности и необходимости всех мероприятий, проводимых в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций в современных условиях.

УКП ГОЧС создаются при администрациях сельских поселений, в городских округах и городских поселениях при организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами.

УКП ГОЧС размещаются, как правило, в отдельных помещениях для удобства проведения занятий, в зданиях, где находится орган управления организации, осуществляющей управление многоквартирными домами, обслуживающий дома на закрепленной территории. Возможно размещение УКП ГОЧС в отдельном здании. Жители домов должны знать, за каким УКП ГОЧС они закреплены, если в микрорайоне несколько УКП ГОЧС.

В сельских поселениях УКП ГОЧС может размещаться в здании поселкового совета, в библиотеках, сельских клубах, школах и других помещениях, обеспечивающих выполнение их функций.

УКП ГОЧС могут создаваться на базе организаций, наиболее часто посещаемых неработающим населением (в администрациях поселений; сельских клубах и домах культуры; муниципальных библиотеках; центрах помощи малоимущим; отделах социальной защиты; отделениях фонда социального страхования; отделениях Пенсионного фонда; учреждениях и центрах социального обслуживания; социально-реабилитационных центрах; учреждениях социальной помощи; жилищно-эксплуатационных и образовательных организациях, а также в домах отдыха, санаториях и профилакториях и т. п.).

Общее руководство организацией подготовки и обучения неработающего населения осуществляет орган местного самоуправления. Руководитель органа местного самоуправления издает постановление (распоряжение) о создании УКП ГОЧС, в котором определяет:

- организации, на базе которых создаются УКП ГОЧС;
- порядок финансирования и материально-технического обеспечения;
- ответственных лиц за организацию создания и работу УКП ГОЧС и другие организационные вопросы.

Непосредственным организатором обучения неработающего населения в УКП ГОЧС является руководитель организации (предприятия, учреждения), на базе которой создан УКП ГОЧС. Он издает приказ (распоряжение), в котором определяет:

- место расположения УКП ГОЧС и других помещений, используемых для подготовки неработающего населения;
- порядок работы УКП ГОЧС;
- организацию проведения занятий, консультаций, тренировок;
- должностных лиц УКП ГОЧС и лиц, привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий по обучению;
- порядок обеспечения УКП литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;
- другие организационные вопросы.

УКП ГОЧС возглавляет руководитель, назначаемый приказом (распоряжением) руководителя организации (предприятия, учреждения).

В качестве инструкторов (консультантов) УКП ГОЧС выступают работники организации (предприятия, учреждения), при которой создан УКП ГОЧС. Для проведения практических занятий или тренировок и изучения наиболее сложных тем на УКП ГОЧС могут привлекаться штатные работники органов управления ГО и РСЧС, преподаватели ГБУ ДПО «УМЦ ГО и ЧС Иркутской области» (курсов ГО районов). По вопросам оказания первой помощи пострадавшим и по вопросам психологической подготовки занятия проводят работники организаций здравоохранения.

*Обязанности инструктора (консультанта) УКП ГОЧС:*

Инструктор (консультант) УКП ГОЧС отвечает за планирование, организацию и ход курсового учебного процесса, состояние учебно-материальной базы.

Он обязан:

разрабатывать и вести планирующие, учётные и отчётные документы;  
в соответствии с комплексным планом, утверждённым главой муниципального образования, проводить мероприятия по ГО;  
оказывать индивидуальную помощь обучаемым;  
проводить инструктаж руководителей занятий и старших групп;  
вести учёт подготовки неработающего населения района (микрорайона), закреплённого за УКП ГОЧС;  
составлять годовой отчёт о выполнении плана работы УКП ГОЧС и представлять его руководителю ГО учреждения;  
составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовать их учёт, хранение и своевременное списание;  
следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности.

Для сотрудников УКП ГОЧС, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются применительно к штатной численности руководителем учреждения (организации), при котором создан УКП ГОЧС.

Руководитель и инструкторы (консультанты) УКП по ГО и ЧС должны пройти подготовку (переподготовку) в Учебно-методическом центре по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Иркутской области.

Контроль за работой УКП ГОЧС осуществляют должностные лица органов местного самоуправления и работники органов управления ГО и РСЧС всех уровней.

Финансовые и материальные расходы, связанные с организацией работы УКП ГОЧС, оплата труда сотрудников, руководителей занятий производятся за счет местного бюджета.

Количество учреждений (организаций), при которых создаются УКП ГОЧС, определяется распоряжением (постановлением) руководителя органа местного самоуправления. УКП ГОЧС создаются из расчета 1 УКП ГОЧС на 3000 зарегистрированного неработающего населения муниципалитета.

Обучение неработающего населения осуществляется круглогодично.

*Документация УКП ГОЧС:*

1. Постановление (распоряжение) главы администрации муниципального образования о создании УКП ГОЧС на территории муниципального образования (Приложение № 1).

2. Приказ руководителя гражданской обороны организации (учреждения), при котором создан УКП ГОЧС об организации его работы (Приложение № 2).

3. Рабочая программа обучения населения, не занятого в сфере производства и обслуживания ТСЖ «\_\_\_\_\_» в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

4. Положение об УКП ГОЧС.

5. План работы УКП ГОЧС на год (Приложение № 3).

6. Распорядок работы УКП ГОЧС (Приложение № 4).
7. График дежурств по УКП ГОЧС его сотрудников и других привлекаемых для этого лиц (Приложение № 5).
8. Расписание занятий и консультаций на год.
9. Журналы учета проведения занятий и консультаций (Приложение № 6).
10. Журнал учета проведения занятий на УКП ГОЧС (Приложение № 7).
11. Списки неработающего населения с указанием адреса, телефона и старших учебных групп (Приложение № 8).
12. Функциональные обязанности начальника УКП ГОЧС (Приложение № 9).

### ГЛАВА III

## ОРГАНИЗАЦИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАНЯТИЙ В УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ ПУНКТАХ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

В соответствии с требованиями постановлений Правительства Российской Федерации от 02 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к основным формам подготовки неработающего населения (по месту жительства) относятся:

- а) проведение бесед, лекций, просмотр учебных фильмов
- б) привлечение на учения и тренировки по месту жительства
- в) самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм, по вопросам защиты от ЧС и по тематике по ГО.

Работа УКП ГОЧС должна строиться по двум направлениям:

первое – проведение занятий с группами обучающихся;

второе – проведение индивидуальных консультаций с гражданами по вопросам безопасности жизнедеятельности.

Для проведения занятий по месту жительства формируются учебные группы численностью 15-20 человек. При создании учебных групп желательно учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых. Продолжительность занятий одной группы составляет 1–2 часа в день. По возможности за учебными группами закрепляются постоянные места проведения занятий.

За группами закрепляется инструктор (консультант), который отвечает за оповещение и сбор людей, он же ведет журнал (лист) учета. Основным планирующим документом является расписание занятий (консультаций), составленное из расчета 12 часов на учебный год.

На основании Примерной программы подготовки неработающего населения (Приложение 10) инструкторы (консультанты) УКП ГОЧС разрабатывают тематику обучения неработающего населения муниципального образования, учитывающую экономические, социальные и другие особенности района, а также факторы, обусловленные возрастом и степенью подготовки обучающихся.

Руководителям органов местного самоуправления предоставляется право корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем Примерной тематики, уточнять формы и методы их проведения.

Инструктор (консультант) обязан заблаговременно готовиться к каждому занятию. Подготовка заключается в изучении темы, выборе и подготовке мест проведения занятий, средств материального обеспечения, подготовке при

необходимости помощников из числа обучаемых. Готовясь к занятию, инструктор (консультант) обязан:

уяснить содержание темы и уточнить цель занятия;

изучить рекомендованную литературу;

уточнить содержание учебных вопросов и затраты времени на изучение каждого из них, материальное обеспечение;

подготовить место проведения занятия;

наметить мероприятия, которые будут выполняться в ходе занятия.

Особое внимание при подготовке к занятиям инструктор (консультант) должен уделить уточнению содержания учебных вопросов; определить, какие изменения появилось в способах защиты от ЧС, на какие практические задачи отвести больше времени.

По структуре занятие состоит из вступительной, основной и заключительной частей.

Цель вступительной части занятия – актуализировать изучаемую тему. Инструктор (консультант) проверяет наличие обучаемых, объявляет тему, учебные цели и вопросы. Задавая вопросы, он выясняет степень усвоения материала, изученного на прошлых занятиях.

Основная часть занятия – это изучение, отработка учебных вопросов темы. Инструктор (консультант) обращает особое внимание на то, чтобы обучающиеся усвоили изучаемый материал в необходимом объеме, закрепили знания, умения и навыки.

На основную часть занятия отводится наибольшее количество времени.

Заключительная часть занятия – это подведение итогов, обобщение, показ лучших результатов, раскрытие выявленных ошибок, указания по устранению недостатков, оценка работы обучающихся, ответы на вопросы.

Значительную часть учебного времени следует отводить практическим занятиям. Предпочтение следует отдавать практическим действиям при возникновении опасностей, предусматривать доведение порядка действий при получении сигналов оповещения, информации о расположении защитных сооружений, способах и порядке эвакуации, а также об обеспечении средствами индивидуальной защиты (в том числе практикумов по самостоятельному изготовлению простейших средств защиты органов дыхания) и правилами их использования. При проведении занятий важно опираться на реальные события, произошедшие в области, районе, поселении, сообщения средств массовой информации. Желательно посещение обучаемыми объектов ГО, в том числе убежищ, противорадиационных укрытий или укрытий.

Важной формой подготовки этой категории населения является самостоятельное изучение пособий, памяток, листовок и буклетов, а также прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций через средства массовой информации.

Основное внимание при обучении неработающего населения в УКП ГОЧС необходимо обращать на морально-психологическую подготовку, умелые действия в чрезвычайных ситуациях, воспитывать у неработающего

населения чувство высокой ответственности за свою подготовку и подготовку своей семьи к защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и от опасностей, возникающих в военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

В результате подготовки неработающее население должно *знать*:

права и обязанности граждан в области ГО, основные задачи единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по защите населения от опасностей мирного времени;

основные принципы, средства и способы защиты населения от ЧС мирного и военного времени, правила поведения при их возникновении;

уметь:

выполнять основные мероприятия по защите от опасностей ЧС мирного и военного времени;

чётко действовать по сигналам оповещения;

пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты;

подготавливать к защите от радиоактивного, химического и бактериологического заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, проводить частичную санитарную обработку;

оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

В конце учебного года проводится итоговое занятие методом беседы в сочетании с выполнением практических нормативов по выполнению приемов оказания первой помощи и пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты.

Неработающее население, прошедшее обучение в полном объеме Программы обучения, в следующем году вместо текущей подготовки (частично или полностью) может привлекаться на учения, проводимые при жилищных органах по месту жительства (как правило, при отработке вопросов оповещения и эвакуации).

## ГЛАВА IV

### ПРИМЕРНЫЙ СОСТАВ УЧЕБНО-МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ УЧЕБНО-КОНСУЛЬТАЦИОННОГО ПУНКТА ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ И ЗАЩИТЕ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Пунктом 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ «О гражданской обороне», подпунктом «г» пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны (постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841, пунктом 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804 и пунктом 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687, зарегистрирован в Минюсте России 26.11.2008 № 12740) установлены требования по созданию и поддержанию в рабочем состоянии учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны (УМБ).

Состав УМБ УКП ГОЧС и элементы средств оснащения определяются в соответствии с письмом МЧС России от 27 февраля 2020 г. № 11-7-604 «О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций» (п. 5) и «Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Иркутской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы» (п. 5).

Примерный порядок определения состава учебно-материальной базы в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций является методической основой создания, поддержания в рабочем состоянии, развития и совершенствования УМБ.

УКП ГОЧС оборудуется в помещении, где есть возможность создать необходимые условия для организации учебного процесса. На видном месте располагается распорядок работы УКП ГОЧС, график дежурства на УКП ГОЧС, расписание занятий и консультаций.

УМБ по ГОЧС УКП ГОЧС включает технические средства обучения, стенды, наглядные учебные пособия, медицинское имущество, средства индивидуальной защиты органов дыхания, огнетушители, учебно-методическую литературу и дидактический материал.

Технические средства обучения: телевизор, проектор, ноутбук, экран.

Кроме оборудования, изложенного в Организационно-методических указаниях по подготовке населения Иркутской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы в УКП ГОЧС могут быть следующие стенды и имущество:

- а) стенды:
  - классификация чрезвычайных ситуаций;
  - права и обязанности граждан по ГО и защите от ЧС;

сигналы оповещения и действия по ним;  
средства индивидуальной и коллективной защиты;  
порядок и правила проведения эвакуации;  
действия населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, военных конфликтах;  
правила оказания само- и взаимопомощи при травмах, кровотечениях, ожогах и т.д.;

действия населения при угрозе и совершении террористических актов;  
обеспечение пожарной безопасности;  
обеспечение безопасности людей на водных объектах.

б) учебное имущество:

противогазы гражданские для взрослых и детей – 6-8 шт.;

камера защитная детская – 1 шт.;

респираторы разные – 6-8 шт.;

КИМГЗ – 8 шт.;

огнетушители разные – 3-5 шт.;

ватно-марлевые повязки (ВМП) – 2-3 шт.;

противопыльные тканевые маски (ПТМ-1) – 1-2 шт.;

индивидуальный противохимический пакет (ИПП) – 2-3 шт.;

пакет перевязочный индивидуальный (ППИ)- 2-3 шт.

Для повышения наглядности и обеспечения самостоятельной работы обучаемых, на УКП ГОЧС необходимо иметь комплекты плакатов, схем, фильмов, законодательные и нормативные акты (выписки), подшивки журналов «Гражданская защита», «Военные знания», «Пожарное дело» и другие, памятки, рекомендации, учебно-методические пособия.

Оснащение УКП ГОЧС, а также содержание стендов должны быть просты в оформлении, доступны в понимании, убеждать людей в реальности защиты от поражений при возникновении чрезвычайных ситуаций, воспитывать высокие морально-психологические качества. Каждый посетивший УКП ГОЧС должен получить исчерпывающую информацию о возможных чрезвычайных ситуациях в районе его проживания, местах укрытия и маршрутах следования к ним, адреса пунктов выдачи средств индивидуальной защиты органов дыхания, порядок эвакуации.

Оборудование учебного кабинета (класса), УКП ГОЧС:

стенды (плакаты),

информация о вероятных ЧС применительно к конкретным условиям, возможная обстановка при возникновении ЧС;

аудиовизуальные пособия (слайды, учебные фильмы),

аудио-, видеоаппаратура, проектор,

компьютеры,

учебная и методическая литература в количестве, необходимом для подготовки учебной группы.

Рекомендуемые видеофильмы, плакаты, памятки представлены на Образовательном портале для населения Иркутской области по ссылке

<https://umc38.umcgochs-irkutsk.ru/index.php/obuchayushchij-resurs-dlya-naseleniya>,  
как приложение к данному учебно-методическому пособию.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О гражданской обороне [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ. Сетевой доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL:

<https://internet.garant.ru/#/document/178160/paragraph/19683/doclist/972/1/0/0/O%20гражданской%20обороне:2>

2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 68-ФЗ от 21.12.1994 г. Сетевой доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL:

<https://internet.garant.ru/#/document/10107960/paragraph/37619/doclist/991/1/0/0/o%20защите%20населения%20и%20территорий%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера:4>

3. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года. [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 11.01.2018 г № 12. Сетевой доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71751630/>

4. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 20.12.2016 г. № 696. Сетевой доступ сайта Президента Российской Федерации. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41544>

5. Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841. Сетевой доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/182661/>

6. Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 г. № 1485. Сетевой доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL: <https://internet.garant.ru/#/document/74660566/paragraph/1/doclist/1039/1/0/0/6%20об%20утверждении%20положения%20о%20подготовке%20граждан%20российской%20федерации%20иностранных%20граждан%20и%20лиц%20без%20гражданства%20в%20области%20защиты%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера:11>

7. Об организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами государственной власти Иркутской области [Электронный ресурс]: Указ губернатора Иркутской области от 14 июля 2021 года N 183-уг. Сетевой доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL: <https://internet.garant.ru/#/document/401492875/paragraph/1/doclist/1071/1/0/0/Указ%20губернатора%20Иркутской%20области%20Об%20организации%20подгото>

вки%20населения%20в%20области%20гражданской%20обороны%20и%20защиты%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера%20органами%20государственной%20власти%20Иркутской%20области:14

8. Организационно-методическими рекомендациями по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации в 2021-2025 годах (утв. МЧС России 30 декабря 2020 г. N 2-4-71-36-11). [Электронный ресурс]: Сетевой доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/727654611>

9. Организационно-методические указания по подготовке населения Иркутской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы, утвержденные первым заместителем Губернатора Иркутской области – Председателем Правительства Иркутской области. [Электронный ресурс]: URL: <https://umc38.umcgochs-irkutsk.ru/index.php/dokumenty/metodicheskie-rekomendatsii/organizatsionno-metodicheskie-ukazaniya-po-podgotovke-naseleniya-irkutskoj-oblasti-v-oblasti-grazhdanskoj-oborony-i-zashchity-ot-chrezvychajnykh-situatsij-prirodnogo-i-tekhnogenного-kharaktera-na-2021-2025-gody>

10. О примерном порядке определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: Письмо МЧС России от 27 февраля 2020 г. N 11-7-604. Сетевой доступ из электронного фонда правовой и нормативно-технической документации «Консорциум кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/564412801>

**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
муниципального образования**

---

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 202\_ года № \_\_\_\_\_

**О создании учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям на территории муниципального  
образования**

«\_\_\_\_\_»

1. В целях подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных создать учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций (далее – У КП ГОЧС) по адресу: \_\_\_\_\_ пер. д. \_\_\_\_.

2. Инструктору (консультанту) У КП ГОЧС:

2.1. Подготовить и утвердить установленным порядком Программу курсового обучения неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности с использованием информационных компьютерных технологий. Составить расписание проведения занятий.

2.2. Оборудовать учебный класс У КП ГОЧС персональными компьютерами (ноутбуками) в количестве 12 учебных мест. Срок – 15.01.202\_\_ г.

2.3. Учебные занятия на базе У КП ГОЧС проводить два раза в неделю по вторникам и четвергам согласно расписаниям. В остальные дни недели проводить консультации.

2.4. Дооборудовать У КП ГОЧС элементами учебно-материальной базы в соответствии с Организационно-методическими указаниями по подготовке населения Иркутской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2025 годы, увеличив количество рабочих мест, оборудованных персональными компьютерами (ноутбуками) до 12. Срок – 01.10.202\_\_ г.

3. Контроль за выполнением распоряжения оставляю за собой.

Глава Местной администрации \_\_\_\_\_

Подпись

\_\_\_\_\_  
ФИО

**ТОВАРИЩЕСТВО СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ «название»**

**ПРИКАЗ**

№ \_\_\_\_\_

г. (пос.) \_\_\_\_\_

**Об организации работы учебно-консультационного пункта  
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям для обучения  
неработающего населения**

Во исполнение постановления главы администрации МО  
«\_\_\_\_\_» от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «О создании  
учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и чрезвычайным  
ситуациям на территории муниципального образования  
«\_\_\_\_\_» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и  
чрезвычайным ситуациям оборудовать в помещении \_\_\_\_\_.

2. Начальником У КП ГОЧС назначить по совместительству старшего  
инженера \_\_\_\_\_.

(Фамилия, Имя, Отчество)

3. Начальнику У КП ГОЧС разработать и утвердить у меня:

до \_\_\_\_\_ составить заявку в управление (отдел) по делам  
ГО, ПБ и ЧС МО «\_\_\_\_\_» на приобретение необходимого  
оборудования и имущества для оформления У КП по ГОЧС;

до \_\_\_\_\_ оборудовать класс для проведения занятий в  
\_\_\_\_\_ в соответствии с требованиями к У КП ГОЧС;

до \_\_\_\_\_ подобрать консультантов из числа работников ТСЖ  
«название», активистов, проживающих на территории ТСЖ для проведения

занятий и консультаций с неработающим населением и представить мне на утверждение;

до \_\_\_\_\_ план работы УКП ГОЧС на 20\_\_ г;

до \_\_\_\_\_ распорядок работы УКП ГОЧС и вывесить его в \_\_\_\_\_;

до \_\_\_\_\_ график дежурства по УКП ГОЧС на 1-е полугодие;

до \_\_\_\_\_ завести журналы учета проведения занятий и консультаций;

до \_\_\_\_\_ журналы учета проведения занятий по группам;

до \_\_\_\_\_ составит списки неработающего населения, проживающего на территории ТСД.

4. Начальнику штаба по ГОЧС ТСЖ «название» разработать функциональные обязанности руководителя УКП ГОЧС ТСЖ «название» и представить мне на утверждение к \_\_\_\_\_.

5. Руководителю УКП ГОЧС \_\_\_\_\_ совместно с главным бухгалтером \_\_\_\_\_ составить смету расходов на приобретение необходимого оборудования для УКП ГОЧС (мебель, технические средства обучения, стенды, плакаты, приборы, и т.д.).

6 Приказ довести под роспись до персонала ТСЖ в части касающейся.

7. Контроль исполнения приказа оставляю за собой.

Руководитель ТСЖ

\_\_\_\_\_

(подпись)

(Ф.И.О.)

**Приложение 3**  
Примерный вариант

Утверждаю  
Руководитель гражданской  
обороны ТСЖ «название»  
\_\_\_\_\_ А.И. Петров  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

**П Л А Н**

работы учебно-консультационного пункта по гражданской обороне и  
чрезвычайным ситуациям ТСЖ «название» г. \_\_\_\_\_ на 20\_\_ г.  
по обучению неработающего населения

№ п/п	Дата провед.	Наименование темы	Вид занятия	К-во часов
1.	10.11.	Нормативное правовое регулирование в области безопасности жизнедеятельности.	Беседа	1

Примечание: 1. Занятия и консультации проводятся в дни и часы, определенные распорядком дня.

Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ «\_\_\_\_\_»

И.И. Иванов

**Приложение 4**  
Примерный вариант

Утверждаю

Руководитель гражданской  
обороны ТСЖ «название»

\_\_\_\_\_ А.И. Петров

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**РАСПОРЯДОК**

работы УКП по ГОЧС по обучению неработающего населения

ПОНЕДЕЛЬНИК

с 15.00 до 18.00

ВТОРНИК

СРЕДА

С 10.00 до 13.00

ПЯТНИЦА

Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ «название»

И.И. Иванов

**Приложение 5**  
Примерный вариант

Утверждаю  
Руководитель гражданской  
обороны ТСЖ «название»  
\_\_\_\_\_ А.И. Петров  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

**Г Р А Ф И К**

дежурства консультантов на учебно-консультационном пункте  
по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям ТСЖ « \_\_\_\_ »  
г. \_\_\_\_\_ в 20 \_\_ г. по обучению неработающего населения

№ п/п	Фамилия, Имя, Отчество	Должность	Дни дежурства
1	2	3	4

Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ «название»

И.И. Иванов





**Приложение 7**  
Примерный вариант

**ЖУРНАЛ**

учета проведения занятий группы № 1  
учебно-консультационного пункта по гражданской обороне  
и чрезвычайным ситуациям ТСЖ «название» г. \_\_\_\_\_ в 20\_\_ г.  
(Группа № 1 – ул. \_\_\_\_\_, д. № \_\_, \_\_, \_\_, \_\_)

Руководитель группы И.И. Иванов

Начат « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.

Окончен « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_ г.



Примечание: 1. Журнал заполняется и ведется руководителем группы.

2. Присутствие слушателя на занятиях отмечается «+», отсутствие по болезни «б», неизвестной причине «-». Оценка знаний проводится по пяти бальной системе.

3. По окончании учебного года журнал сдается на хранение руководителю У КП ГОЧС. Срок хранения 3 года.



**Приложение 9**  
Примерный вариант

Утверждаю

Руководитель гражданской  
обороны ТСЖ «название»

\_\_\_\_\_ П.П. Петров

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

**Функциональные обязанности**

руководителя учебно-консультационного пункта по ГОЧС

I. Общие положения

Руководитель учебно-консультационного пункта по ГОЧС назначается из числа инженерно-технического персонала организации, при которой создается У КП ГОЧС.

При создании У КП ГОЧС, как самостоятельной организации - руководитель учебно-консультационного пункта по ГОЧС и его персонал принимаются на работу согласно штатному расписанию руководителем администрации муниципального образования, на территории которого создается У КП ГОЧС или руководителем организации, на базе которой создается У КП ГОЧС.

II. Ответственность руководителя У КП ГОЧС

Руководитель У КП ГОЧС отвечает за:

организацию деятельности учебно-консультационного пункта по ГОЧС;

планирование учебного процесса с неработающим населением;

организацию и качество проводимых занятий с неработающим населением;

состояние учебно-материальной базы по ГОЧС на У КП ГОЧС;

подготовку и распространение среди неработающего населения памяток, листовок, буклетов и пособий по тематике безопасности жизнедеятельности;

подготовку консультантов к проведению занятий, бесед и т.д.;

организацию взаимодействия с организациями, от которых привлекаются сотрудники для проведения занятий с неработающим населением;

состояние трудовой дисциплины сотрудников УКП ГОЧС.

### III. Обязанности руководителя УКП ГОЧС

Руководитель УКП ГОЧС **обязан:**

разрабатывать и вести планирующие, учетные и отчетные документы;

проводить занятия и консультации, согласно расписанию, в объеме, установленном приказом руководителя ГО организации;

осуществлять контроль за ходом проведения занятий, консультаций с неработающим населением, проводимых консультантами УКП ГОЧС или приглашенными специалистами;

контролировать организацию самостоятельного обучения населения и оказывать индивидуальную помощь обучаемым;

проводить инструктаж консультантов УКП ГОЧС и старших групп;

вести учет подготовки неработающего населения в закрепленном за УКП ГОЧС микрорайоне;

составлять годовой отчет о выполнении плана работы УКП ГОЧС и представлять его руководителю ГО организации;

составлять заявки на приобретение учебных и наглядных пособий, технических средств обучения, литературы, организовывать их учет, хранение и своевременное списание;

следить за содержанием помещения, соблюдением правил пожарной безопасности;

поддерживать постоянное взаимодействие по вопросам обучения с органами управления по делам ГОЧС города (района) и курсами ГО города.

Начальник отдела по делам ГОЧС МО (начальник штаба по делам ГОЧС организации) И.И. Сидоров

Ознакомлен: Руководитель УКП по ГОЧС ТСЖ «название» И.И. Иванов  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

- Примечание: 1. Для сотрудников УКП ГОЧС работающих на постоянной основе обязанности разрабатывает руководитель УКП ГОЧС.
2. Для сотрудников УКП ГОЧС, работающих по совместительству или на общественных началах, обязанности уточняются (разрабатываются применительно к своим штатам) руководителем организации (учреждения), при котором создан УКП ГОЧС.

Примерная программа подготовки населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем, в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Иркутской области

### I. Общие положения

Примерная программа (далее – программа) обучения населения, не состоящего в трудовых отношениях с работодателем (далее – неработающее население), в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее – безопасность жизнедеятельности) на территории Иркутской области является одним из составляющих элементов единой системы подготовки населения в области безопасности жизнедеятельности.

Программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки его к умелым и решительным действиям в чрезвычайных ситуациях, характерных для мест его проживания.

В программе изложены организация обучения неработающего населения, тематика и общее количество часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков прошедшего обучение.

### II. Организация обучения

1. Обучение неработающего населения в области безопасности жизнедеятельности организуется в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

    постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»,

    постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 года № 1485 «О подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

    указом губернатора Иркутской области от 14 июля 2021 года N 183-уг «Об организации подготовки населения в области гражданской обороны и

защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера органами государственной власти Иркутской области».

2. Обучение планируется в объеме 12 часов в год в соответствии с настоящей программой и осуществляется путем проведения занятий в учебно-консультационных пунктах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – У КП ГОЧС), создаваемых при организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами, а в сельской местности – при администрациях органов местного самоуправления сельских поселений.

Особое внимание при обучении населения необходимо обращать на подготовку граждан к защите от опасных явлений. С этой целью рекомендуется проводить агитационные и пропагандистские мероприятия (беседы, чтение памяток, листовок, консультации, показ учебных фильмов).

Рекомендуется практиковать проведение тренировок с населением, на которых отрабатывать действия по сигналам оповещения.

3. Обучение населения организуется руководителям органов местного самоуправления непосредственно через организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, директоров (заведующих) клубов, библиотек.

4. Конкретные темы подготовки, учебное время на изучение каждой темы, формы и методы проведения занятий, а также последовательность изучения тем на год (12 часов) определяются непосредственным организаторам обучения, исходя из местных особенностей и степени подготовленности обучаемых, и в виде Рабочей программы обучения неработающего населения, утверждаются у соответствующих руководителей.

5. В результате обучения, неработающее население, должно:

**знать:**

поражающие факторы источников ЧС, характерных для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;

основные средства и способы защиты от современных средств поражения, последствий стихийных бедствий, аварий и катастроф;

порядок действий по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов управления по делам ГОЧС на местах;

правила проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе;

места расположения убежищ и укрытий.

**уметь:**

пользоваться индивидуальными и коллективными средствами защиты и изготавливать простейшие средства защиты органов дыхания и кожи;

правильно действовать по сигналу «Внимание всем!» и речевым сообщениям органов управления по делам ГОЧС в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;

оказывать первую помощь;

готовить себя и членов семей к эвакуации;

подготавливать к защите от заражения свои жилые помещения, продукты питания и воду, производить светомаскировку жилых помещений;

обеспечивать защиту и безопасность детей при выполнении мероприятий по гражданской обороне и возникновении чрезвычайных ситуаций.

### III. Рекомендуемая тематика учебных занятий

#### **Тема № 1. Нормативное правовое регулирование в области безопасности жизнедеятельности**

Основные нормативные правовые акты Российской Федерации, Иркутской области в области безопасности жизнедеятельности. Понятие о гражданской обороне (ГО) и единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Права и обязанности граждан Российской Федерации в области безопасности жизнедеятельности.

#### **Тема № 2. Опасности, возникающие при военных конфликтах, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

Опасности военного характера и присущие им особенности.

Виды стихийных бедствий, возможных на территории Иркутской области.

Характеристика возможных производственных аварий на объектах экономики, их возможные последствия.

Действия населения по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» при нахождении в различных условиях.

Порядок оповещения об угрозе или нападении противника, о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Варианты речевых информационных сообщений.

Радиационное загрязнение местности при применении ядерного оружия.

Действия населения в зоне радиоактивного заражения.

#### **Тема № 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах**

Порядок действий населения при различных чрезвычайных ситуациях природного характера.

Порядок действий населения при различных чрезвычайных ситуациях техногенного характера.

Защита продуктов питания и воды от различных видов заражения.

#### **Тема № 4. Средства коллективной и индивидуальной защиты населения**

Назначение средств индивидуальной защиты. Действия населения при получении средств индивидуальной защиты. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи, их защитные свойства, порядок изготовления и пользования.

Медицинские средства индивидуальной защиты населения.

Индивидуальный перевязочный пакет. Его назначение и порядок пользования.

КИМГЗ. Содержание. Назначение.

Индивидуальный противохимический пакет. Его назначение и порядок пользования им.

Классификация защитных сооружений. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны.

Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитном сооружении. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и аварийно химически опасных веществ.

**Тема № 5. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации**

Эвакуация, ее цели. Принципы и способы эвакуации. Порядок эвакуации населения в безопасные районы.

Знакомство со сборным эвакуационным пунктом (СЭП) и порядком его работы. Действия населения на СЭП.

Особенности эвакуации комбинированным способом.

**Тема № 6. Выполнение противопожарных мероприятий. Порядок действий населения при пожарах**

Противопожарные профилактические мероприятия в доме (квартире), жилом секторе. Правила обращения с электронагревательными приборами, газовыми и электрическими плитами. Создание запасов огнетушащих средств (воды, песка). Первичные средства пожаротушения (огнетушители). Порядок и правила их применения. Действия населения при обнаружении задымления и возгорания.

**Тема № 7. Оказание первой помощи**

Требования нормативно-правовых актов к оказанию первой помощи.

Порядок оказания первой помощи.

Обсервация и карантин. Правила поведения населения при проведении изоляционно-ограничительных мероприятий.

**Тема №8. Особенности защиты детей. Обязанности взрослого населения по ее организации**

Обязанности взрослого населения по защите детей.

Защита детей при нахождении в различных условиях.

Особенности размещения детей в убежищах и укрытиях. Особенности эвакуации детей.

Особенности устройства детских противогазов и камеры защитной детской (КЗД). Подбор и подготовка маски противогаза на ребенка.

**Тема № 9. Специальная обработка**

Понятия о дезактивации, дегазации и дезинфекции, их назначение. Дезактивационные, дегазирующие и дезинфицирующие вещества и растворы, нормы их расхода. Порядок проведения специальной обработки помещений, улицы, одежды, обуви.

Санитарная обработка людей. Меры безопасности при проведении специальной обработки.

#### **Тема № 10. Организация защиты сельскохозяйственных животных и растений от заражения**

Защита животных от различных видов заражений. Герметизация животноводческих помещений. Создание запасов кормов. Подготовка на фермах помещений для обслуживающего персонала.

Защита сельскохозяйственных растений. Агрохимические мероприятия.

#### **Тема № 11. Организация и проведение мероприятий по антитеррористической деятельности**

Терроризм – угроза обществу. Мероприятия, проводимые при угрозе и совершении террористических актов, порядок действий населения.

#### **Тема № 12. Безопасность населения на водных объектах**

Меры по обеспечению безопасности населения на пляжах и в других местах массового отдыха на водоемах. Меры безопасности на льду.

**ПАМЯТКИ**

Обучающий ресурс для населения: <https://umc38.umcgochs-irkutsk.ru/index.php/obuchayushchij-resurs-dlya-naseleniya>

Материалы для учебно-консультационных пунктов: <https://umc38.umcgochs-irkutsk.ru/index.php/materialy-dlya-uchebno-konsultatsionnykh-punktov>